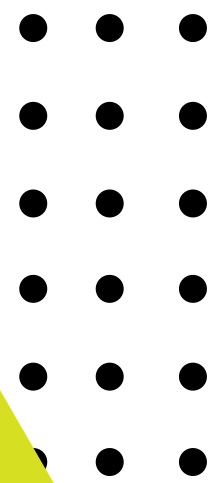
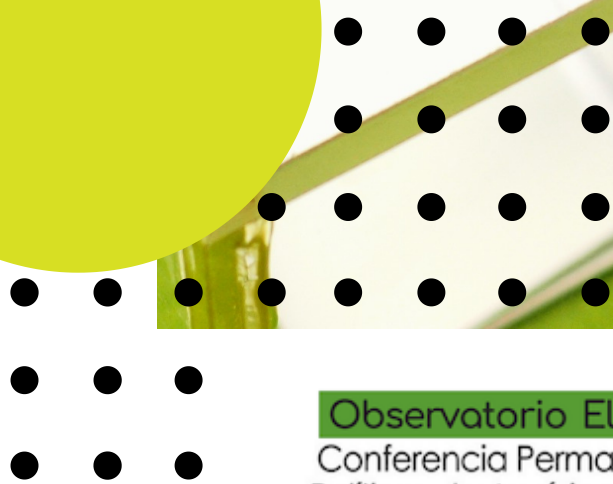


# INFORME DE GESTIÓN

# 2021



Observatorio Electoral  
Conferencia Permanente de Partidos  
Políticos de América Latina y el Caribe

**coppal**



# ÍNDICE

|                                                                                                        |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Prólogo .....                                                                                          | 2  |
| I. Informes electorales.....                                                                           | 4  |
| II. Misiones de observación electoral                                                                  |    |
| Misión de observación electoral en las elecciones generales en Ecuador .....                           | 7  |
| Misión de observación electoral en las elecciones legislativas, locales y PARLACEN en El Salvador..... | 9  |
| Misión de observación electoral en las elecciones primarias en Honduras.....                           | 10 |
| Misión de observación electoral en la Segunda Vuelta Presidencial en Ecuador.....                      | 11 |
| Misión de observación electoral en las elecciones generales en Perú.....                               | 12 |
| Misión de observación electoral en la Segunda Vuelta Presidencial en Perú.....                         | 14 |
| Misión de observación electoral en las elecciones federales y locales en México.....                   | 15 |
| Misión de observación electoral en las elecciones municipales y departamentales en Paraguay.....       | 17 |
| Misión de observación electoral en las elecciones regionales y locales en Venezuela....                | 18 |
| Misión de observación electoral en las elecciones generales en Honduras.....                           | 19 |
| III. Publicaciones y actividades                                                                       |    |
| Informes bimestrales y Sección en la Revista Coppel.....                                               | 21 |
| Informe: comportamiento electoral en tiempos de pandemia 2020 - 2021.....                              | 21 |
| Reunión con el Presidente del Tribunal Supremo de Bolivia .....                                        | 22 |
| Conversatorio Virtual: las alianzas electorales en México para el Proceso 2021 .....                   | 23 |
| Elecciones Federales México 2021: mujeres y política .....                                             | 24 |
| Presentación del informe "Comportamiento electoral en tiempos de pandemia 2020 - 2021" .....           | 25 |
| Desinformación y Procesos electorales.....                                                             | 25 |
| Encuentro Observación electoral a la distancia. Experiencias de Observación Híbrida....                | 26 |
| IV. Propuesta 2022: Premio Anual a la innovación electoral .....                                       | 27 |
| V. Calendario electoral 2022.....                                                                      | 28 |

## PRÓLOGO

*A cargo de Dolores Gandulfo, directora del Observatorio Electoral de la Coppal*

El año 2021 fue acompañado de una intensa y compleja agenda electoral en América Latina y el Caribe, obligando a los órganos electorales, partidos políticos y demás actores partícipes de los procesos electorales a incorporar las experiencias de procesos electorales llevados a cabo en el marco de la pandemia por el COVID-19, y demostrando la posibilidad de realizar elecciones garantizando el resguardo al derecho a la salud y el derecho al voto.

Con una multiplicidad de elecciones en distintos países de la región, el año empezó en el mes de febrero con elecciones generales en Ecuador, que llevó a una segunda vuelta electoral en el mes de abril para definir el Presidente de la República en el nuevo período. También en el mes de febrero se llevaron a cabo elecciones legislativas y locales en El Salvador, seguidas en el mes de marzo por elecciones subnacionales en Bolivia y elecciones primarias en Honduras. Durante el mes de abril, además, acudieron a las urnas los/as ciudadanos/as peruanos para unas elecciones generales que también definieron su candidato a la presidencia en una segunda vuelta, culminando el proceso en el mes de junio, el mismo día que se llevaron a cabo las elecciones federales en México, consideradas la más grande de la historia.

Con una innovación como medida para la prevención del COVID-19, en el mes de mayo, en una doble jornada, el pueblo chileno acudió a las urnas para las elecciones municipales, de gobernadores regionales y los miembros de la Convención Constitucional, un proceso histórico iniciado con el estallido social del año 2019 y que desencadenó en el camino hacia la redacción de una nueva Carta Magna.

En la segunda mitad del año, se llevaron a cabo elecciones primarias presidenciales en Chile, y las Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias en las elecciones legislativas de Argentina, que continuaron su proceso en el mes de noviembre, y diciembre en el caso de Chile que fue a una segunda vuelta. En el mes de noviembre también acudieron a las urnas el pueblo nicaragüense y hondureño, en elecciones generales, que en el último caso vinieron acompañadas de la aplicación de una nueva ley electoral. Asimismo, y a nivel subnacional, en el mes de octubre hubo elecciones municipales en Paraguay, con varias innovaciones electorales, y en el mes de noviembre elecciones regionales y locales en Venezuela.

En este contexto, el Observatorio Electoral continuó con el seguimiento de los procesos electorales, a través de la presencia activa con misiones de observación electoral en diez procesos, el análisis normativo y de coyuntura de todas las elecciones llevadas a cabo, y la generación de contenidos que abonen al conocimiento sobre los procesos electorales en la región.

A continuación, encontrarán un breve informe de las actividades realizadas por este Observatorio Electoral durante el año 2021.

## I. INFORMES ELECTORALES

Continuando con la labor realizada desde el inicio del Observatorio electoral, durante el año 2021 el Observatorio electoral de la Copppal continuó con el seguimiento de los procesos electorales de la región. De cada uno de los procesos electorales que se llevaron a cabo durante este año, se realizaron informes pre electorales – identificando las características principales de cada elección y la coyuntura político social del momento -, e informes post electorales donde se analizaron el desarrollo de los comicios, los resultados electorales y la participación electoral.

En este último punto, desde el Observatorio Electoral se hizo principal hincapié, debido al análisis de la participación electoral en tiempos de pandemia, un análisis pormenorizado que se realiza desde el inicio de la pandemia en marzo del año 2020. Asimismo, y en ese marco, se continuó con el seguimiento de las medidas adoptadas en la planificación de los comicios respecto a las medidas de bioseguridad, incorporándolas en cada informe.

Es así que durante el año 2021 se realizaron informes de las siguientes elecciones:

- 7 de febrero: Elecciones generales en Ecuador
- 28 de febrero: Elecciones legislativas, locales y PARLACEN en El Salvador
- 7 de marzo: Elecciones departamentales, regionales y municipales en Bolivia
- 14 de marzo: Elecciones primarias en Honduras
- 11 de abril: Segunda vuelta presidencial en Ecuador, Elecciones generales en Perú y Segunda vuelta elecciones subregionales en Bolivia
- 15 y 16 de mayo: Elecciones municipales, gobernadores regionales y miembros de la Convención Constitucional en Chile
- 6 de junio: Segunda vuelta presidencial en Perú, y Elecciones federales y locales en México
- 20 de junio: Elecciones primarias en Paraguay

- 25 de junio: Elecciones parlamentarias en Aruba
- 18 de julio: Elecciones Primarias Presidenciales en Chile
- 12 de septiembre: Elecciones Primarias, Abiertas, Simultáneas y Obligatorias en Argentina
- 10 de octubre: Elecciones municipales y departamentales en Paraguay
- 7 de noviembre: Elecciones generales en Nicaragua
- 14 de noviembre: Elecciones legislativas en Argentina
- 21 de noviembre: Elecciones generales en Chile y Elecciones regionales y locales en Venezuela
- 28 de noviembre: Elecciones Generales en Honduras
- 19 de diciembre: Segunda vuelta presidencial en Chile

## II. MISIONES DE OBSERVACIÓN ELECTORAL

Debido a la importancia del acompañamiento y la observación electoral como instrumento de cooperación regional e internacional, es que durante el transcurso del año 2021 el Observatorio Electoral de la Coppal continuó con la organización de misiones de observación en elecciones claves de la región, con la participación de representantes de múltiples países de América Latina y el Caribe.

Para ello, el Observatorio realizó un seguimiento puntual de la normativa electoral en todos los ámbitos, y a fin de poder profundizar el conocimiento de cada proceso electoral, se mantuvieron reuniones preliminares con actores intervinientes en los mismos previo a la llegada de las misiones a los países.

De manera paralela, capacitó a las delegaciones que realizaron las observaciones electorales en materia de normativa local, así como acerca de quiénes son los actores que participan de la jornada y el rol cada uno de estos cumple. Asimismo, realizó la “Guía para el observador internacional de la Coppal”, con el fin de dar a conocer a los delegados los principales aspectos a tener en cuenta a la hora de realizar la observación, así como los derechos, obligaciones y responsabilidades de los mismos en el despliegue.

Con posterioridad a cada proceso electoral, el Observatorio Electoral redactó un informe preliminar y final con observaciones de los procesos y recomendaciones a tener en cuenta para la realización de próximos procesos, teniendo como eje el fortalecimiento de la democracia.

## Misión de observación electoral en las Elecciones generales en Ecuador

La misión de observación electoral de la Coppal fue encabezada por el ex presidente de Paraguay, Fernando Armindo Lugo Méndez, coordinada por la Directora del Observatorio Electoral, Dolores Gandulfo, e integrada por delegados provenientes de México, Uruguay, Colombia, Panamá, Paraguay y Argentina.



Semanas antes del arribo al país, la MOE de Coppal mantuvo reuniones con la Presidenta del Consejo Nacional Electoral, Ing. Diana Atamaint, el Arzobispo de Guayaquil y Presidente de la Conferencia Episcopal Ecuatoriana, Monseñor Luis Cabrera Herrera, y con representantes del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, a fin de interiorizarse en diversas instancias del proceso electoral. Asimismo, los miembros de la misión participaron de la capacitación virtual brindada por el Consejo Nacional Electoral, donde se abordaron diferentes cuestiones atinentes a los comicios desde las distintas coordinaciones de la institución.

El martes previo a la elección, la MOE arribó al país e inició sus actividades, continuando con reuniones y capacitaciones hasta el día de la jornada electoral. Se mantuvieron encuentros presenciales con la Presidenta del Consejo Nacional Electoral, Ing. Diana Atamaint, y con los Magistrados del Tribunal Contencioso Electoral, a través de su presidente Dr. Arturo Cabrera, y los Sres. Jueces Ángel Torres Maldonado, Joaquín Viteri Llanga y Fernando Muñoz Benítez, como así también con la Defensoría del Pueblo de Ecuador, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, y la Conferencia Episcopal Ecuatoriana.



Asimismo, se mantuvo también reuniones con candidatos para los binomios presidenciales: el candidato a Presidente por el partido Pachakutik, Yaku Pérez, la candidata a vicepresidente del partido Izquierda Democrática, María Jijón, y la Asambleísta Nacional Wilma Andrade, y el candidato a presidente de la alianza Unión por la Esperanza, Andrés Arauz.



Asimismo, se mantuvo también reuniones con candidatos para los binomios presidenciales: el candidato a Presidente por el partido Pachakutik, Yaku Pérez, la candidata a vicepresidente del partido Izquierda Democrática, María Jijón, y la Asambleísta Nacional Wilma Andrade, y el candidato a presidente de la alianza Unión por la Esperanza, Andrés Arauz.

Durante el desarrollo de los comicios la misión recorrió centros de votación de la ciudad de Quito y de Guayaquil, a fin de constatar las medidas de bioseguridad dispuestas por el COVID-19 y el cumplimiento del protocolo sanitario, como así también la apertura de las Juntas Receptoras del Voto, el desarrollo de los comicios, y el cierre y escrutinio de votos

Durante el desarrollo de los comicios la misión recorrió centros de votación de la ciudad de Quito y de Guayaquil, a fin de constatar las medidas de bioseguridad dispuestas por el COVID-19 y el cumplimiento del protocolo sanitario, como así también la apertura de las Juntas Receptoras del Voto, el desarrollo de los comicios, y el cierre y escrutinio de votos.

Con posterioridad a los comicios, y solicitando prudencia a las fuerzas políticas y al pueblo ecuatoriano a la espera de los resultados oficiales, la MOE de Coppal siguió detalladamente cada paso hasta la proclamación de resultados, manifestando preocupación por la injerencia de autoridades ajenas al proceso electoral.

En el informe final alcanzado a las autoridades electorales, la Misión de Observación celebró que el pueblo ecuatoriano, las fuerzas políticas y el Consejo Nacional Electoral hayan podido transitar el día de la jornada electoral de manera pacífica y cívica, reconociendo la alta participación electoral del proceso. Asimismo, se realizaron observaciones y recomendaciones de cara a la segunda vuelta presidencial que se llevaría a cabo en el mes de abril.

## Misión de observación electoral en las Elecciones legislativas, locales y PARLACEN en El Salvador



La misión del observatorio electoral de la Conferencia Permanente de Partidos Políticos de América Latina y el Caribe (COPPPAL), que fue debidamente acreditada por el Tribunal Supremo Electoral para observar las Elecciones legislativas y municipales del Salvador; desplegó una misión encabezada por Julio César Valentín (Vicepresidente de la COPPPAL), e integrada por representantes de distintos países de América Latina y el Caribe (Argentina, Perú, República Dominicana, Honduras, Panamá y Guatemala).

En los días previos, se reunió con distintas fuerzas políticas para conocer sus opiniones de cara al proceso electoral. Además, los miembros de la misión han asistido a las actividades organizadas por el Tribunal Supremo Electoral, para conocer en mayor profundidad el sistema de conteo y transmisión de datos que se ha utilizado por primera vez.

Durante la jornada electoral, la misión de observación recorrió centros de votación en los municipios de Soyapango, Mejicanos, Ciudad Delgado y San Salvador. En ellos, se prestó especial atención a la apertura de las mesas, el cumplimiento de las medidas de bioseguridad, la participación electoral, el conteo y la transmisión de resultados.



Asimismo, se pidió prudencia a las fuerzas políticas al momento de hacer declaraciones y manifestó preocupación ante actos y comunicados proselitistas que irrespetan la ley electoral.

En los comunicados e informes posteriores, la MOE felicitó al pueblo salvadoreño por la actitud cívica y democrática con la que transcurrió la jornada electoral, y reconoció los esfuerzos del Tribunal Supremo Electoral para la realización de los comicios de manera segura a pesar de las dificultades que implica el contexto de pandemia.

## Observación electoral en Elecciones primarias en Honduras

El 14 de marzo, en las elecciones primarias del Partido Liberal, el Partido Nacional y Libertad y Refundación, el Observatorio Electoral estuvo presente en la comitiva de observadores internacionales invitados por el CNE y elevaron observaciones y recomendaciones respecto a ese proceso, pudiendo enumerar algunas de ellas.



Respecto a la apertura del proceso, el informe de la comitiva de observadores internacionales puntualizó que no se habían identificado medidas de bioseguridad en los ingresos y responsables del mantenimiento de las mismas, aunque sí fue notable la conciencia ciudadana en las medidas de cuidado y distanciamiento. Asimismo, pudieron registrarse retrasos en la instalación de las mesas de votación por el retraso en la entrega de las maletas electorales, o la falta de kits de seguridad o de materiales para llevar adelante el proceso.



Durante el transcurso de la jornada el clima electoral se dio con normalidad y se observó que las dificultades de la apertura de mesas fueron subsanadas por el Consejo Nacional Electoral en el transcurso de la jornada. Asimismo, y durante el cierre de la jornada, tampoco se observaron disturbios en los establecimientos observados, y se vio que los miembros de las mesas de votación se encontraban debidamente capacitados en la tarea y mantuvieron las medidas de bioseguridad.

## Misión de observación electoral en la Segunda vuelta presidencial en Ecuador

En la Segunda Vuelta Presidencial de Ecuador, la MOE de la Coppal desplegó una misión, encabezada por Dolores Gandulfo, directora del Observatorio Electoral de la Coppal, con el fin de continuar la observación iniciada en las elecciones del mes de enero, e integrada por representantes de distintos países de la región: Paraguay, Uruguay, México, y Perú.



La MOE inició sus actividades semanas antes de arribar al país, con reuniones con el Presidente de la Conferencia Episcopal Ecuatoriana, Monseñor Luis Cabrera Herrera, y con representantes del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, a fin de interiorizarse en diversas aristas del proceso electoral.

Ya en el territorio, la MOE se reunió con el los Jueces del Tribunal Contencioso Electoral, la Presidenta del Consejo Nacional Electoral, Ing. Diana Atamaint, el entonces Defensor del Pueblo de Ecuador, Freddy Carrión Intriago, y el presidente de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, Jaime Vargas. Además, se estuvo en constante articulación con otras misiones de observación.

Respecto a las conversaciones con los candidatos para el binomio presidencial, se reunieron con el candidato a presidente de la alianza Unión por la Esperanza, Andrés Arauz. Asimismo, se mantuvieron conversaciones para tener una reunión con el candidato a presidente del movimiento Creo-PSC, Guillermo Lasso. Por otra parte, se mantuvieron reuniones con la Asambleísta Nacional Wilma Andrade y la candidata en primera vuelta a vicepresidente del partido Izquierda Democrática, María Jijón.

Durante la jornada electoral, la MOE recorrió establecimientos en la ciudad de Quito y establecimientos en la ciudad de Guayaquil. El día posterior a los comicios, la Misión de Observación entregó su informe preliminar a las autoridades del Consejo Nacional Electoral, en el cual se felicitó al pueblo ecuatoriano por la actitud cívica y democrática con la que transcurrió la jornada electoral y por la alta participación en el ejercicio del voto. Asimismo, saludó los esfuerzos del CNE para la realización de los comicios de manera segura.

## Misión de observación electoral en las Elecciones generales en Perú

El Observatorio Electoral de la COPPPAL fue acreditada como misión de observación por el Jurado Nacional de Elecciones en las Elecciones Generales de la República de Perú, y desplegó una misión encabezada por Jairo Carrillo (Colombia), e integrada por representantes de distintos países de América Latina y el Caribe (Argentina, Colombia, México y Venezuela).



Además de participar de las actividades organizadas por el órgano electoral, la misión se reunió con distintas organizaciones políticas previo al día de la elección, y durante la jornada recorrieron distintos locales de votación durante toda la jornada a fin de verificar el desarrollo del proceso, la concurrencia de electores desde una perspectiva de género y de accesibilidad.

La MOE participó de la agenda de las actividades propuestas por el Jurado Nacional Electoral. Además, se reunió con los diferentes partidos políticos para conocer sus percepciones acerca del proceso electoral: Rafael López Aliaga de Renovación Popular; Alberto Adrianzen, Anahí Durand, Roberto Sánchez, y Marisol Bustamante del Partido "Juntos por el Perú"; Mauricio Mulder, Presidente de la Comisión Política del Partido Aprista Peruano, el candidato a vicepresidente de Avanza País, Jaime Salomón; Jhonny Lescano candidato presidencial por Acción Popular.

Durante el desarrollo de los comicios, la misión recorrió recintos electorales de la región de Lima, a fin de constatar las medidas de bioseguridad dispuestas por el COVID-19 y el cumplimiento del protocolo sanitario, como así también la apertura de las Juntas Receptoras del Voto, el desarrollo de los comicios, y el cierre y escrutinio de votos.

En el comunicado oficial al cierre de los comicios, la MOE felicitó al pueblo peruano por la actitud cívica evidenciada en la jornada, a las autoridades electorales por la organización de los comicios, e hizo un llamado a las fuerzas políticas a trabajar en conjunto en pos de la reconstrucción de la institucionalidad democrática en el país.



## Misión de observación electoral en la Segunda vuelta presidencial en Perú

El Observatorio Electoral de la Conferencia Permanente de Partidos Políticos de América Latina y el Caribe (COPPPAL) fue debidamente acreditado con una misión de observación por el Jurado Nacional Electoral (JNE), encabezada por Jairo Carrillo (Vicepresidente Zona Andina de la COPPPAL), e integrada 16 observadores de distintos países de América Latina (Colombia, Panamá, República Dominicana, Venezuela, Bolivia y Argentina).

Al igual que en la misión de observación electoral de las elecciones generales del pasado 11 de abril, la MOE mantuvo reuniones preliminares con autoridades electorales y distintos actores políticos para conocer sus percepciones acerca del proceso electoral.

Se reunió de manera presencial con el Dr. Piero Corvetto, de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE); también de manera presencial se mantuvo una reunión con la candidata presidencial Keiko Fujimori, de Fuerza Popular, y Pedro Castillo, de Perú Libre, donde se intercambiaron opiniones acerca de la coyuntura electoral y sobre los retos que tenían de ser electos.



El día de la jornada electoral, la MOE recorrió desde temprano los locales de votación, presenciando la conformación de las mesas de sufragio y la apertura de los locales de votación en los distritos de San Isidro, Magdalena del Mar, San Miguel, Santiago de Surco, Independencia, San Martín de Porres, Breña, San Juan de Miraflores, Chorrillos, Barranco, Rimac, San Juan Lurigancho, y La Victoria.

Con posterioridad al proceso, la MOE hizo un seguimiento de las audiencias realizadas por el Supremo Tribunal Electoral transmitidas en vivo y las resoluciones del Jurado Nacional Electoral (JNE) sobre las apelaciones de las actas observadas, luego de que los Jurados Electorales Especiales (JEE) emitieran los pronunciamientos correspondientes.

## Misión de observación electoral en las Elecciones federales y locales en México



Con una misión encabezada por el senador chileno José Miguel Insulza, coordinada por la Directora del Observatorio Electoral de la COPPPAL, Dolores Gandulfo, e integrada por más de 40 observadores de distintos países de América Latina (Chile, Argentina, Colombia, Bolivia, Panamá, Ecuador, Uruguay, Paraguay, Perú, Venezuela, República Dominicana, Haití, Aruba, Puerto Rico, Jamaica, Honduras, Colombia, El Salvador, y Belice), la Coppelal estuvo presente siguiendo el proceso electoral mexicano.

En el mes de mayo se realizó una misión pre-electoral, manteniendo reuniones con actores claves del proceso electoral mexicano a fin de conocer los aspectos centrales de estas elecciones, las distintas miradas y las dificultades que los actores vislumbran de cara al 6 de junio. En ese marco, se mantuvieron reuniones con el Magistrado Presidente José Luis Vargas Valdez, del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), el Consejero Presidente del Instituto Nacional Electoral, Lorenzo Córdova Vianello, y con autoridades de Partido de la Revolución Democrática, Partido Revolucionario Institucional, Partido Acción Nacional, Partido del Trabajo, y Movimiento Regeneración Nacional.





Desde el lunes previo a la elección, la MOE se constituyó en la Ciudad de México para continuar con las actividades en el territorio, que culminaron en las elecciones federales y locales del domingo 6 de junio, manteniendo reuniones presenciales donde se compartieron las impresiones de las expectativas de los partidos políticos sobre las elecciones y sus percepciones del proceso electoral en curso. Además de los actores ya mencionados, con quienes se mantuvieron encuentros presenciales, la MOE se reunió también con la Secretaria de Relaciones Exteriores, Presidenta del Congreso de México, Dulce María Sauri Riancho, la Confederación Patronal de la República Mexicana, y se mantuvo comunicación con otras misiones de observación electoral como la Organización de Estados Americanos (OEA), UNIORE, PARLASUR y expertos electorales acreditados.



El día 6 de Junio la MOE de la COPPPAL se desplegó en los Estados de Campeche, Nuevo León, Estado de México y Ciudad de México, a fin de poder dar seguimiento también a los procesos locales que se llevaron a cabo de manera simultánea con los comicios federales, brindando las consideraciones preliminares y finales correspondientes al Instituto Nacional Electoral, no dejando de reconocer el éxito general del proceso, celebra que el

pueblo mexicano, las fuerzas políticas y el Instituto Nacional Electoral hayan podido transitar el día de la jornada electoral de manera pacífica y cívica.

## Misión de observación electoral en las Elecciones municipales y departamentales en Paraguay

En los comicios municipales y departamentales de Paraguay, la Coppal desplegó una misión de observación encabezada por la Senadora de Uruguay, Sandra Lazo, coordinada por la Directora del Observatorio Electoral de la Coppal, Dolores Gandulfo, e integrada por representantes de Argentina, México, y República Dominicana.



Desde el jueves previo a la elección la MOE estuvo presente en la ciudad de Asunción, para continuar con las actividades iniciadas semanas antes a través de reuniones, ahora en el territorio, que culminaron en las elecciones municipales del domingo 10 de octubre. En ese marco, de manera virtual y/o presencial se mantuvieron reuniones con el Presidente del Tribunal Superior de Justicia Electoral, Ministro Jaime Bestard, el gerente general de la empresa MSA-Excelsis - quien se encontraban a cargo de la provisión de las máquinas de votación -, y representantes del Partido Radical Liberal, Concertación Frente Guasú, y ANR-Partido Colorado.

Asimismo, durante las distintas jornadas la misión estuvo en contacto y en reuniones con otras misiones de observación electoral como la del Observatorio para la Democracia del Parlasur y la Organización de Estados Americanos, a fin de compartir las percepciones de los distintos organismos sobre el proceso electoral y continuar el fortalecimiento de la observación electoral para contribuir a la consolidación democrática.

Durante el desarrollo de la jornada electoral, y a pesar de las cuestiones sanitarias por la pandemia por el COVID-19, la misión realizó un despliegue por municipios de los departamentos de Capital y Central (Asunción), recorriendo más de quince recintos de votación desde la apertura hasta el cierre y escrutinio de mesas.

## Misión de observación electoral en las Elecciones regionales y locales en Venezuela

Las elecciones regionales y locales en Venezuela se llevaron a cabo el domingo 21 de noviembre, y la Coppal estuvo presente con una misión de observación electoral acreditada por el Consejo Nacional Electoral, encabezada por el Sr. Héctor Alemán (Panamá), coordinada por el Sr. Jorge Drkos (Argentina) e integrada por un equipo de 27 representantes de partidos políticos de distintos países de América Latina y el Caribe.



Como parte de las tareas previas a los comicios, la MOE fue partícipe de algunas de las auditorías realizadas, y tuvo la posibilidad de dialogar con las fuerzas políticas que participaron de los comicios y dar seguimiento a los protocolos sanitarios.

Asimismo, los y las observadoras tuvieron la oportunidad de recorrer diversos centros de votación en la Ciudad de Caracas, ciudades aledañas y Estados del interior, pudiendo con posterioridad acercar un informe con las consideraciones a tener en cuenta de lo observado en el proceso, felicitando al pueblo venezolano por la participación, a las fuerzas políticas por su participación, y al CNE por la organización.



## Misión de observación electoral en las Elecciones Generales en Honduras

La misión de la Conferencia Permanente de Partidos Políticos de América Latina y el Caribe (COPPPAL) que fue debidamente acreditada por el Consejo Nacional Electoral para observar las Elecciones generales del domingo 28 de noviembre del 2021 en República de Honduras; desplegó una misión encabezada por quien suscribe, doctora Margarita Cedeño, ex Vicepresidente de República Dominicana y Diputada al Parlamento Centroamericano, e integrada por representantes de distintos países de América Latina y el Caribe (Argentina, República Dominicana, México, Paraguay y Uruguay).



Desde el jueves 25 de noviembre, la misión de observación estuvo presente en la ciudad de Tegucigalpa, para continuar con las actividades en el territorio, que culminaron en las elecciones generales del domingo 28 de noviembre.

La Misión de Observación Electoral de Coppal mantuvo reuniones con distintos representantes de las fuerzas políticas y sociales que participan de la contienda, con el objetivo de conocer sus impresiones sobre el proceso electoral, entre los cuales podemos resaltar al coordinador del Partido Libertad y Refundación (Libre), el ex-presidente Manuel Zelaya; y Eduardo Martell, Candidato a alcalde del Partido Liberal de Tegucigalpa.

De igual manera, se sostuvieron conversaciones con el Comisionado Presidente del Registro Nacional de las Personas de Honduras, Oscar Rivera, con la coordinadora y fundadora del Comité de Familiares de Detenidos y Desaparecidos en Honduras, Bertha Oliva, y la titular del Comisionado Nacional de Derechos Humanos de Honduras, Blanca Izaguirre.

Asimismo, durante las distintas jornadas, la misión estuvo en contacto y en reuniones con otras misiones de observación electoral como la de la Unión Interamericana de Organismos Electorales (UNIORE) y de la Organización de Estados Americanos (OEA). El día previo a la jornada electoral, la MOE participó de la capacitación del proceso electoral implementada por el CNE y visitó centros de votación para observar la instalación de cara a las elecciones del día siguiente.

El día domingo, recorrió más de 10 centros de votación en el departamento de Tegucigalpa, así como el centro de cómputos y participar de la conferencia de prensa de los Consejeros del Consejo Nacional Electoral, donde se dieron los primeros resultados preliminares con el 16% de las actas escrutadas.



En el comunicado oficial, la MOE saludó los esfuerzos del Consejo Nacional Electoral, del Tribunal Justicia Electoral y de los partidos políticos para la realización de los comicios de manera segura y democrática, realizando posteriores recomendaciones para próximos procesos electorales

### III. PUBLICACIONES Y ACTIVIDADES

#### **Informes bimestrales y actividades**

Durante este año 2021, continuamos en la primera mitad del año con la elaboración de informes bimensuales con el fin de resaltar los principales acontecimientos en los países de la región para comprender la coyuntura de manera integral, recopilando el trabajo realizado mes a mes por el equipo del Observatorio, teniendo como eje central los procesos electorales y las misiones de observación y de acompañamiento electoral.

Asimismo, a partir de la segunda mitad del año, el Observatorio participó de la sección de observación electoral de la Revista de la Coppal, donde se pudo compartir las experiencias del Observatorio en distintas MOE desarrolladas en el año, y la importancia de la observación electoral como instrumento de cooperación regional e internacional destinado a colaborar con el fortalecimiento de las instituciones democráticas y la calidad de los procesos electorales.

#### **Informe: Comportamiento electoral en tiempos de pandemia**

A partir de la declaración de pandemia por el COVID-19 por parte de la OMS el 11 de marzo del año 2020, desde el Observatorio empezó a analizarse el comportamiento del electorado en tiempos de pandemia, tomando en primer lugar los casos de los países que han llevado a cabo procesos electorales en los primeros meses del año, y enfocándose luego en los países de América Latina y el Caribe, y entendiéndolo a los procesos llevados a cabo en el primer semestre del año 2021.

Se pudo observar, en primer lugar, que el comportamiento electoral de los procesos electorales llevados a cabo durante el año 2020 fue diferente, en términos generales, a la de los comicios desarrollados en la primera mitad del año 2021.

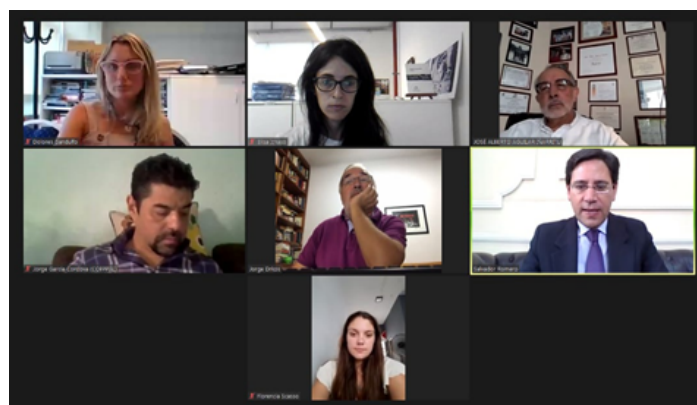
Durante las elecciones analizadas del año 2020, casi la totalidad de ellos mostraron una disminución de la participación electoral de entre 10 y 20 puntos respecto a los procesos electorales anteriores, sin embargo, esa disminución no provocó un cuestionamiento ni por parte de las fuerzas políticas, organismos estatales o misiones de observación internacional.

Diferente fue el caso de los comicios analizados en nuestra región durante el 2021, donde se vio un aumento de la participación electoral en tres de los cinco países observados, y en el caso de Ecuador la baja en la participación no fue cuantitativamente significativa. En Perú, como excepción, hubo una baja considerable en de su participación electoral, sin embargo, no puede dejarse de lado en ese caso, la grave crisis institucional que atravesó el país durante el año 2020, donde hubo una sucesión de cuatro presidentes en el lapso de una semana, y los cuestionamientos por la falta de transparencia de los datos sociales sobre contagios y fallecimientos por el COVID-19.

Estos nuevos tiempos requirieron que los órganos electorales, los partidos políticos, y demás actores intervinientes en los procesos electorales, trabajaran en forma conjunta para fomentar procesos electorales democráticos y transparentes que brinden a todas las personas seguridad a la hora de ir a ejercer su derecho al voto. No se puede dejar de mencionar la importancia trabajar en la comunicación con la ciudadanía, así como profundizar la capacitación de las personas que van a cumplir un rol en el proceso elector.

## **Reunión con el Presidente del Tribunal Supremo Electoral de Bolivia**

El domingo 7 de marzo se elegían en Bolivia gobernadores de los 9 departamentos y alcaldes de los 336 municipios. En ese marco, y habiendo participado como misión de observación electoral en las elecciones del año 2020, con interés de seguir de cerca también este proceso, el Observatorio Electoral mantuvo una reunión con el entonces Presidente del TSE, Salvador Romero, para profundizar el conocimiento acerca de la organización de los comicios subnacionales.



Durante la reunión se comentaron las expectativas del proceso electoral y de la seguridad de poder realizar elecciones aun en tiempos de pandemia, como así también se manifestó la importancia de contar con órganos electorales consolidadas, fuerzas políticas responsables y el involucramiento de la participación de la ciudadanía en el proceso electoral.

## Conversatorio Virtual: las alianzas electorales en México para el Proceso 2021



De cara a las elecciones de México que se llevarán a cabo el 6 de junio, en el mes de abril el Observatorio Electoral de la Coppal organizó el conversatorio virtual “Las alianzas electorales en México para el proceso 2021” a fin de poder analizar la dinámica política de las elecciones federales y locales, las alianzas electorales como estrategia para la competencia, y la construcción de consensos y expectativas de la ciudadanía.

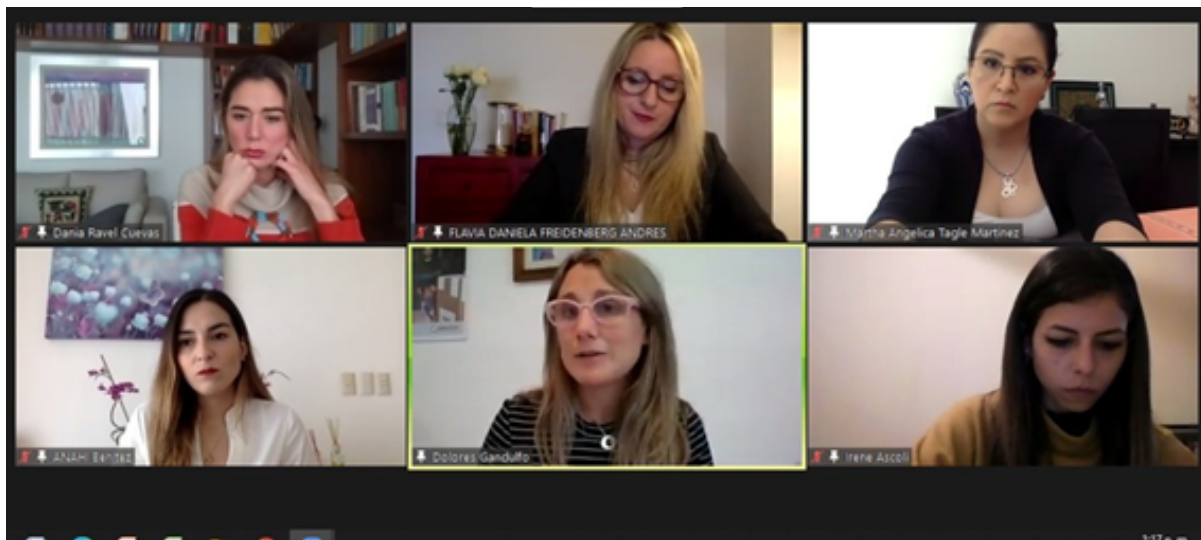
Del mismo participaron René Valdiviezo Sandoval, Fundador de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales, Orlando Espinosa Santiago, Investigador del Instituto de Ciencias de Gobierno y Desarrollo Estratégico de la BUAP, Angélica Cazarín Martínez, Presidenta de la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales y José Murat Casan, Presidente de la Fundación Colosio; con la moderación de Javier Casique Zárte, Coordinador de la Región Norteamérica del Observatorio Electoral y secretario de Acción Electoral del CEN del PRI, y las conclusiones de Dolores Gandulfo, Directora del Observatorio Electoral de la Coppal.



## Elecciones Federales México 2021: Mujeres y Políticas

En el mes de mayo, también en el marco de las elecciones que se llevarían a cabo en México, el Observatorio Electoral de la Coppal organizó un conversatorio del que participaron Flavia Freidenberg, investigadora del IJUNAM y coordinadora de la Red Polítologas, Dania Ravel, Consejera Electoral del Instituto Nacional Electoral, Martha Tagle, Diputada de Movimiento Ciudadano y Anahí Benitez, Red de Jóvenes del Partido Revolucionario Institucional, Dolores Gandulfo, Directora del Observatorio Electoral, y moderado por Irene Ascoli, también del Observatorio.

Durante el mismo, además de compartir las estrategias para avanzar en una democracia paritaria en la región, y de evidenciar la urgencia de construir democracias paritarias en América Latina a través de la legislación de paridad; la formación de redes de mujeres; y el papel de las autoridades jurisdiccionales y administrativas, las exponentes compartieron consideraciones del proceso electoral mexicano, haciendo hincapié en el rol de las autoridades electorales, de los partidos políticos y de los jóvenes en la construcción de una democracia paritaria.



## Presentación del Informe “Comportamiento Electoral en tiempos de pandemia 2020-2021”



En el mes de septiembre el Observatorio Electoral organizó la presentación del Informe trabajado durante todo el año 2020 y el primer semestre del año 2021, con la participación Lorenzo Córdova, Consejero Presidente del INE (México); Piero Corvetto, Jefe de la ONPE (Perú); Patricia García Blanco, Secretaria de Asuntos Políticos del Ministerio del Interior de Argentina; Elena Gómez, Prosecretaria de la Cámara Nacional Electoral (Argentina); Dora Esmeralda Martínez, Magistrada Presidenta del TSE El Salvador; Pedro Brieger, Director del Portal de Noticias de América Latina y el Caribe; y Pablo Klappenbach, Ministro de la Corte Electoral de Uruguay.

### Desinformación y Procesos Electorales

El Observatorio Electoral de la Coppal junto a la Red de Lucha en contra de la desinformación en redes sociales, en el mes de octubre realizaron un Conversatorio sobre desinformación en el marco de los procesos electorales, con la participación de Verónica Sforzin, Coordinadora del equipo técnico de comunicación y tecnología del Partido Justicialista Argentina, Dolores Gandulfo, Directora del Observatorio Electoral de la Coppal, Pedro Páez Pérez, Intelectual y Ex Ministro de Economía de Ecuador, Fabián Cordozo, Presidente de la Asociación de Prensa Uruguaya, Hernán Brienza, Director del Instituto Nacional de Capacitación Política de Argentina, Nadia Koziner, Directora departamental de comunicación de la UNSO, e Irene Ascoli, Responsable de comunicación del Observatorio Electoral Coppal.

## **Encuentro "Observación electoral a la distancia. Experiencias de Observación Híbrida"**

El Instituto Electoral de la Ciudad de México organizó el encuentro "Observación electoral a la distancia. Experiencias de Observación Híbrida", del que participó Dolores Gandulfo, en su carácter de Directora del Observatorio Electoral.

Durante el evento, inaugurado por la Consejera Erika Strada Ruiz, se conversó sobre la importancia de la observación electoral y de la incorporación de la ciudadanía en esta figura para la consolidación de la democracia, intercambiando experiencias y buenas prácticas en la materia implementadas a partir de la pandemia por el COVID-19.

Del mismo participaron también Gerardo Sánchez, Especialista del Departamento para la Cooperación y Observación Electoral de la OEA, Máximo Zaldívar, Director Regional de América Latina y el Caribe de IFES, Ernesto Ramos Vega, Consejero Electoral en el IECM, Mtro. Alberto Guevara, Dir. General de Relaciones Institucionales Internacionales del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de México, Mtro Germán Romero de Servel Chile, y Karolina M. Gilas, Profesora Investigadora de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales UNAM.

## IV. PROPUESTA 2022: PREMIO ANUAL A LA INNOVACIÓN ELECTORAL

El Observatorio Electoral de la Conferencia Permanente de Partidos Políticos de América Latina y el Caribe propone hacer entrega de un premio anual a la Innovación Electoral en América Latina y el Caribe, con el objetivo de reconocer a aquellos órganos o institucionales electorales que se hayan destacado en su labor durante el año en curso.

El objetivo es reconocer públicamente prácticas innovadoras que abonen a la calidad del diseño institucional del sistema electoral en pos procesos electorales más democráticos que garanticen la participación de las mayorías y minorías, en un marco de seguridades jurídicas que garanticen las libertades públicas del individuo, el derecho pleno a la participación política y el respeto a la diversidad ideológica. Además busca resaltar buenas prácticas tendientes a fomentar procesos más ágiles, dinámicos, e inclusivos.

Los criterios para la selección del ganador serán explicitados en las Bases y Condiciones, fundados en la contribución a la democracia y la promoción de la participación ciudadana, organización de los procesos electorales, entre otros.

# CALENDARIO ELECTORAL

**06/  
02** **COSTA RICA**  
ELECCIONES PRESIDENCIALES Y  
LEGISLATIVAS

**13/  
03** **COLOMBIA**  
ELECCIONES LEGISLATIVAS

**03/  
04** **COSTA RICA**  
SEGUNDA VUELTA  
PRESIDENCIAL

**29/  
05** **COLOMBIA**  
ELECCIONES PRESIDENCIALES

**05/  
06** **MÉXICO**  
ELECCIONES DE  
GUBERNATURAS, DIPUTACIONES  
LOCALES Y AYUNTAMIENTOS

**19/  
06** **COLOMBIA**  
SEGUNDA VUELTA  
PRESIDENCIAL

**02/  
10** **BRASIL**  
ELECCIONES PRESIDENCIALES Y  
LEGISLATIVAS

**02/  
10** **PERÚ**  
ELECCIONES REGIONALES Y  
MUNICIPALES

# 2022

**DIRECTORA**  
DOLORES GANDULFO

**EQUIPO DE INVESTIGACIÓN**  
MARINA URRIZOLA  
IRENE ASCOLI  
FLORENCIA SCASSO

**CONTACTO**  
OBSERVATORIOELECTORALCOPPPAL@GMAIL.COM



**@CoppalObserva**



**@coppalobserva**

Observatorio Electoral

Conferencia Permanente de Partidos  
Políticos de América Latina y el Caribe

coppal

